

INFORME DE LAS FINANZAS PÚBLICAS

Segundo Trimestre 2021



**GOBIERNO *de*
GUATEMALA**
DR. ALEJANDRO CIAMMATTEI

Dirección de Análisis y Política Fiscal
Ministerio de Finanzas Públicas

Contenido

| | |
|--|----------|
| Introducción..... | 2 |
| Cambios Metodológicos 2021 | 2 |
| I. Ingresos del Gobierno Central Presupuestario | 2 |
| 1.1 Los ingresos totales muestran una mejora respecto a 2020 | 2 |
| 1.2 Los impuestos continúan con buen dinamismo en el segundo trimestre | 3 |
| II. Gasto Público del Gobierno Central Presupuestario | 4 |
| 2.1 Ejecución de gasto público con leve crecimiento | 4 |
| III. Transacciones en Activos No Financieros | 5 |
| 3.1 Aumenta la inversión en activos no financieros | 5 |
| IV. Financiamiento | 5 |
| 4.1 Disponibilidad de activos financieros..... | 5 |
| 4.2 Uso de pasivos como fuente de financiamiento | 6 |
| V. Erogaciones del Gobierno Central Presupuestario | 6 |
| 5.1 Erogaciones por Función | 6 |
| 5.2 Grado de Ejecución Presupuestaria | 7 |
| VI. Resultado Fiscal..... | 8 |
| 6.1 Resultado Operativo Negativo..... | 8 |
| 6.2 Endeudamiento (Déficit fiscal) moderado..... | 8 |

Introducción

A continuación, se presenta el Informe del Segundo Trimestre de 2021, sobre la ejecución financiera del gobierno central presupuestario sobre la base de las Estadísticas de las Finanzas Públicas -EFP- el cual contiene los aspectos más relevantes de la evolución de las variables fiscales, así como las principales acciones en materia de ingresos, gasto, transacciones en activos y pasivos y las erogaciones por función del Gobierno.

Cabe mencionar que dicha información utiliza los estándares internacionales establecidos en el Manual de Estadísticas de las Finanzas Públicas 2014 -MEFP- del Fondo Monetario Internacional -FMI- por lo que existen diferencias en comparación a las cifras que son publicadas utilizando la metodología nacional. En caso de cualquier duda sobre estas diferencias, se puede consultar los documentos de “Metodología” y de “Metadatos” que se encuentran publicados en la página web del Ministerio de Finanzas Públicas, en la sección de “Estadísticas según Estándares Internacionales”.

Cambios Metodológicos 2021

La implementación de los estándares internacionales sigue siendo parte de un proceso que realiza el Ministerio de Finanza Públicas con el fin de fortalecer las EFP de Guatemala y, con el apoyo y supervisión del Centro Regional de Asistencia Técnica del FMI para Centroamérica, Panamá y la República Dominicana (CAPTAC-DR), durante el presente año se llevaron a cabo cambios metodológicos para incorporar algunas directrices que requieren de mayor complejidad en su implementación, por lo que el presente documento cuenta con algunas diferencias en las cifras históricas respecto a los informes trimestrales anteriores.

Para conocer con mayor detalle estos cambios, puede consultar el documento de “Metadatos” que se encuentra publicado en la pagina web del Ministerio de Finanza Públicas.

I. Ingresos del Gobierno Central Presupuestario

Nota Informativa

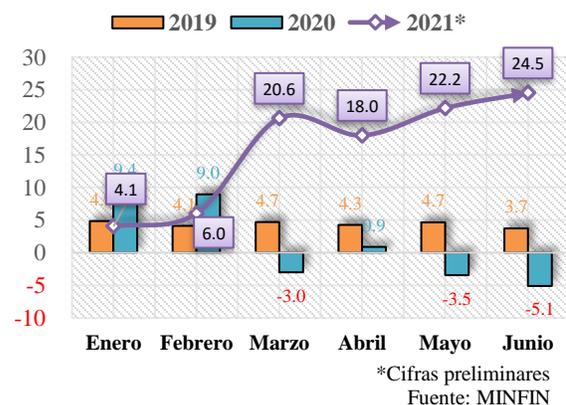
- Hay una diferencia importante entre la definición de "ingreso" en la metodología nacional y los estándares internacionales. **En los estándares internacionales, un ingreso es un aumento del patrimonio neto como resultado de una transacción (MEFP 2014)**

1.1 Los ingresos totales muestran una mejora respecto a 2020

En el segundo trimestre de 2021 se continúa observando resultados positivos en el comportamiento de los ingresos totales, al mes de junio se registra un total de Q38,998.2 millones con un crecimiento interanual del 24.5% (Q7,676.1 millones). Cabe mencionar que en 2020 los ingresos totales tuvieron una variación interanual negativa al segundo trimestre por 5.1% derivado a los efectos de la Pandemia del Covid-19.

Los ingresos por impuestos han sido los que más han contribuido al buen rendimiento de los ingresos totales, teniendo un incremento interanual acumulado del 26.4% (Q7,433.4 millones) seguido de la categoría de otros ingresos con una variación del 12.0% (Q104.1 millones) las contribuciones sociales del 3.6% (Q80.1 millones) y así mismo las donaciones con un 333.6% (Q58.5 millones).

Ingresos Totales
Variación interanual acumulada
En porcentajes



Ingresos Totales por clasificación MEFP Variación interanual acumulada a junio 2021*

En millones de Quetzales



*Cifras preliminares
Fuente: MINFIN

1.2 Los impuestos continúan con buen dinamismo en el segundo trimestre

La recaudación de impuestos asciende a Q35,631.5 millones al segundo trimestre, siendo un incremento interanual del 26.4% (Q7,433.4 millones). El impuesto sobre los bienes y servicios asciende a Q21,047.3 millones, mostrando una variación interanual de 30.1% (Q4,868.1 millones) y cabe mencionar que dentro de los mismos se encuentra el de impuestos generales sobre bienes y servicios (IVA) que ha tenido un incremento interanual del 29.4% (Q3,896.9 millones) mientras que los impuestos selectivos y sobre el uso de bienes y permisos para usar bienes o realizar actividades tuvieron un crecimiento del 24.2% (Q538.1 millones) y 61.7% (Q433.1 millones) respectivamente.

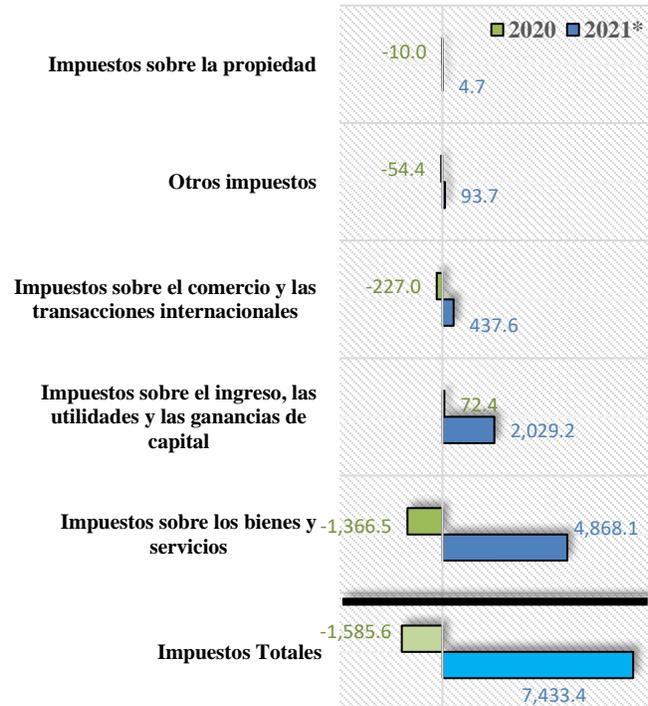
Los impuestos sobre el ingreso, las utilidades y las ganancias de capital alcanzaron una recaudación acumulada de Q12,713.7 millones en el primer trimestre con un crecimiento interanual acumulado del 19.0% (Q2,029.2 millones) de los cuales el impuesto proveniente de sociedades y otras empresas tuvo una variación interanual acumulada del 27.7% equivalente a Q1,863.3 millones y los pagaderos por personas físicas del 11.9% (Q165.9 millones).

En cuanto a los impuestos sobre el comercio y las transacciones internacionales, al mes de junio se observa una recaudación de Q1,605.0 millones, con un incremento interanual del 37.5% (Q437.6 millones). En esta categoría se destaca a los derechos de aduana y otros derechos de importación (incluye los DAI) con una tasa de crecimiento interanual del 42.7% (Q455.6 millones) mientras que los otros impuestos sobre el comercio y las transacciones internacionales (Impuesto sobre Salida del país) el segundo trimestre dio cuenta de un mejor comportamiento que lo observado en el primer trimestre, sin embargo, mantiene a junio una variación interanual acumulada negativa del 18.1% (Q18.0 millones).

Por su parte, la categoría de otros impuestos (contiene Timbres Fiscales) asciende a Q254.7 millones con una variación interanual del 58.2% (Q93.7 millones) mientras que los impuestos sobre la propiedad ascienden a un total de Q10.7 millones con una variación interanual del 78.7% (Q4.7 millones).

Impuestos por clasificación MEFP Variación interanual acumulada a junio*

En millones de quetzales



*Cifras preliminares
Fuente: MINFIN

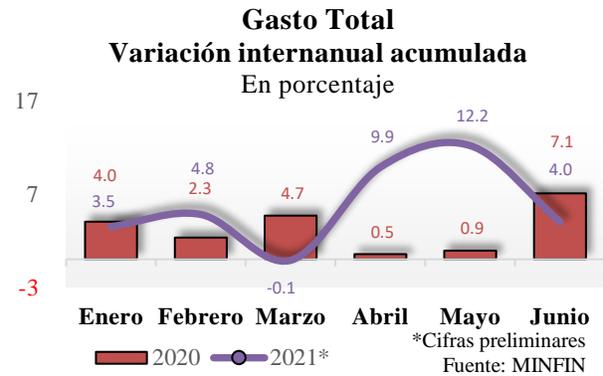
II. Gasto Público del Gobierno Central Presupuestario

Nota Informativa

- Los "Gastos" en los estándares internacionales presentan mayores diferencias respecto a la información presentada en metodología nacional y es importante entender que estos no son comparables entre sí. **En los estándares internacionales, un gasto es una disminución del patrimonio neto como resultado de una transacción (MEFP 2014)**

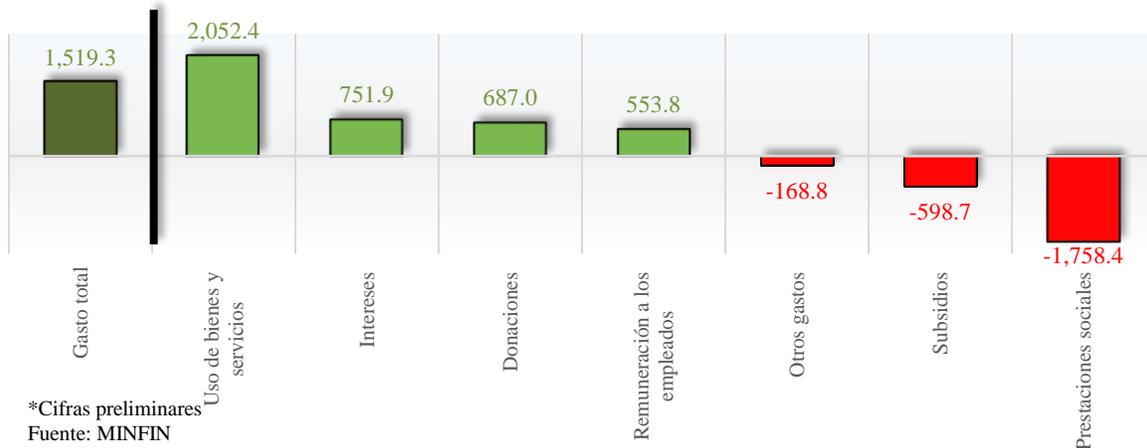
2.1 Ejecución de gasto público con leve crecimiento

En el segundo trimestre del 2021 se observó una variación interanual acumulada del 4.0% y cabe mencionar que durante los meses de abril y mayo las variaciones acumuladas fueron del 9.9% y del 12.2% respectivamente, pero en buena medida estas tasas de crecimiento se explican por qué durante del año previo, el gasto público se había visto afectado por el inicio de la Pandemia del Covid-19 y las medidas de cierre que fueron adoptadas. El gasto total a junio asciende a Q39,409.5 millones, siendo un crecimiento interanual acumulado del 4.0% (Q1,519.3 millones). El mayor incremento se produce en el uso de bienes y servicios el cual tiene una variación interanual del 65.2% (Q2,052.4 millones), seguido por los gastos destinados al pago de intereses el cual tiene una variación del 15.8% (Q751.9 millones) respecto al mismo periodo del año anterior. Las donaciones tuvieron un crecimiento del 7.9% (Q687.0 millones) y las remuneraciones a los empleados experimentaron un incremento del 4.1% (Q553.8 millones) respecto al mismo periodo del año previo.



Por su parte, las prestaciones sociales tienen variación interanual negativa al mes de junio de 39.8% (Q1,841.2 millones) derivado a la reducción en la prestación de asistencia social, la cual se redujo en 84.1% (Q1,838.5). Cabe mencionar que esa variación en buena medida es explicada por el bono familia, el cual fue entregado por el Ministerio de Desarrollo Social en 2020 como una medida de apoyo ante los efectos de la Pandemia del Covid-19. Así mismo, los subsidios tuvieron una variación negativa del 75.6% (Q598.7 millones) mientras que los otros gastos se redujeron interanualmente en 6.3% (Q168.8 millones).

Gasto Total por clasificación MEFP Variación interanual acumulada a junio 2021* En millones de Quetzales



III. Transacciones en Activos No Financieros

Nota Informativa

- Una transacción es un flujo económico que consiste en una interacción entre unidades institucionales **por mutuo acuerdo o mediante la aplicación de la ley.... (MEFP 2014). Las transacciones en activos y pasivos no generan cambios en el patrimonio neto.**

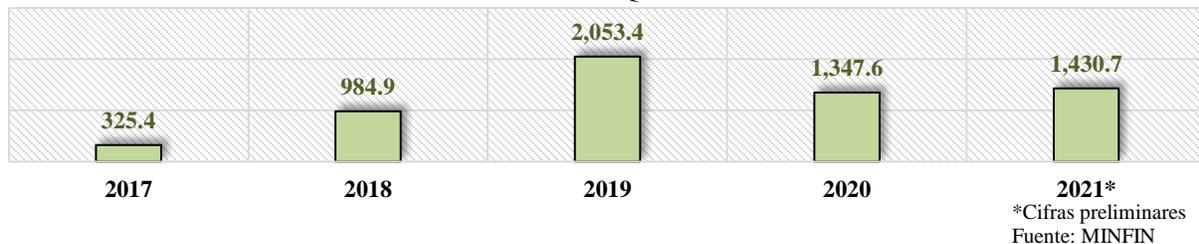
3.1 Aumenta la inversión en activos no financieros

Durante el segundo trimestre del año, la inversión bruta en activos no financieros asciende a un total de Q1,430.7 millones siendo este un incremento interanual del 6.2% (Q83.0 millones). El principal aumento se encuentra en la adquisición de maquinaria y equipo (activos fijos) el cual asciende a un total de Q127.4 millones con una variación interanual de 198.9% (Q84.9 millones) mientras que la categoría de edificios y estructuras se redujo en 0.1% (Q1.9 millones).

Inversión bruta en activos no financieros

Cifra acumulada a junio de cada año

En millones de Quetzales



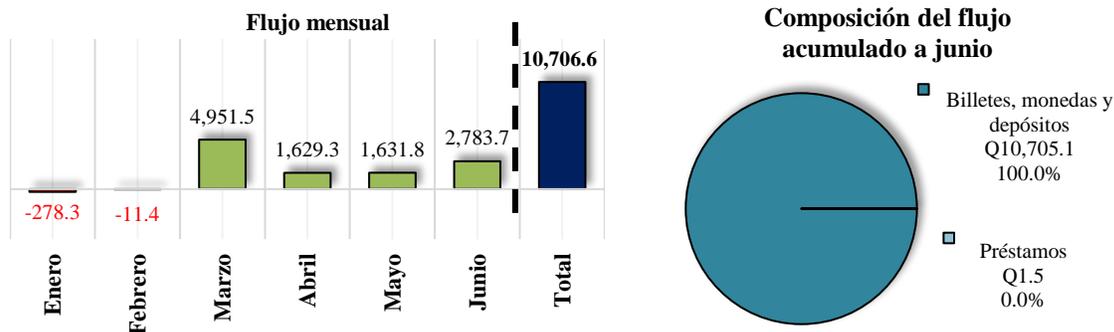
IV. Financiamiento

4.1 Disponibilidad de activos financieros

Al finalizar el segundo trimestre, el flujo del incurrimiento de activos financieros se encuentra en los Q10,706.7 millones de los cuales la cuenta de Billetes, Monedas y Depósitos (comúnmente conocido como caja y bancos) reporta un flujo acumulado de Q10,705.1 millones, mientras que el flujo restante proviene de préstamos por un valor de Q1.5 millones. Cabe mencionar que, entre los meses de enero a mayo, el flujo de esta última cuenta había presentado valores negativos por un total de Q1.12 millones (recuperación de créditos otorgados) pero en el mes de junio se observó un incremento (el otorgamiento de préstamos) de Q2.7 millones principalmente explicado por una regularización del MAGA de créditos otorgados para productores del sector cafetalero.

Incurrimiento neto de activos financieros 2021*

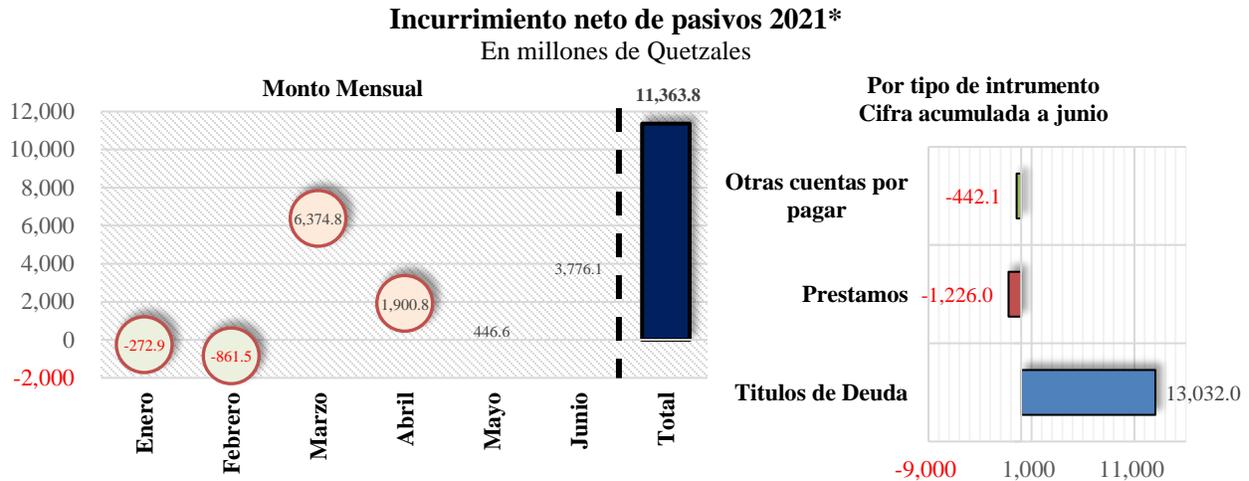
En millones de quetzales y porcentajes



*Cifras preliminares
Fuente: MINFIN

4.2 Uso de pasivos como fuente de financiamiento

El incurrimiento neto de pasivos al finalizar el segundo trimestre se incrementó en Q11,363.8 millones, de los cuales Q13,032.0 millones son producto de la colocación neta de títulos de deuda (bonos del tesoro), Q1,226.0 millones por la amortización neta realizada de préstamos y una reducción de las cuentas por pagar de Q442.1 millones.



*Cifras preliminares
Fuente: MINFIN

V. Erogaciones del Gobierno Central Presupuestario

Nota Informativa

- Las "Erogaciones" poseen cierta similitud conceptual a lo que en la metodología nacional se entiende por gasto, sin embargo, poseen algunas diferencias leves. **En los estándares internacionales, una erogación es la suma de los gastos y la inversión neta en activos no financieros (MEFP 2014)**

5.1 Erogaciones por Función

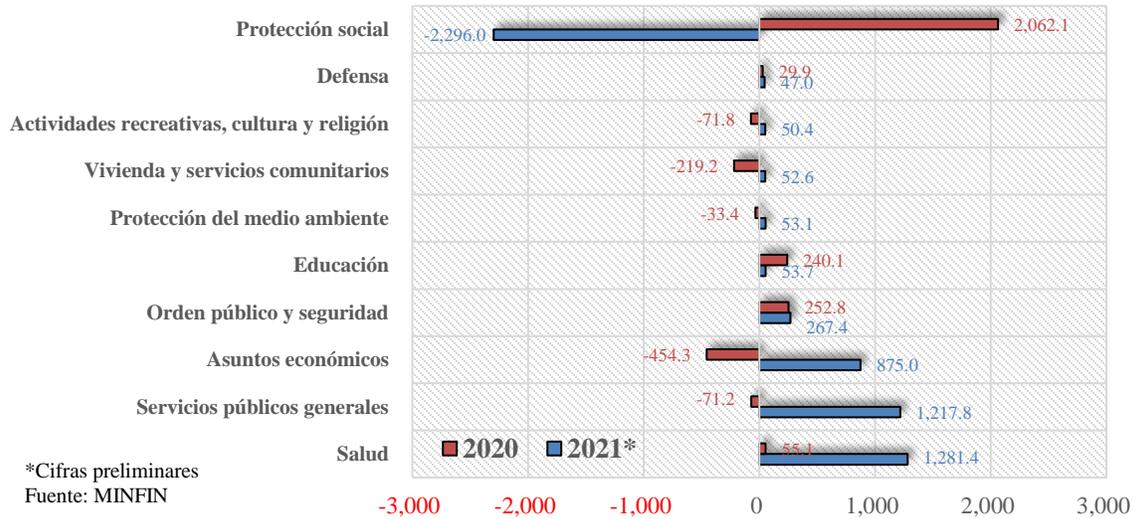
La erogación del Gobierno Central Presupuestario a junio 2021 asciende a Q40,840.2 millones con una variación interanual del 4.1% (Q1,602.3 millones). El mayor incremento se encuentra en las erogaciones para la función de salud, las cuales ascienden a Q4,418.5 millones y teniendo un crecimiento interanual del 40.8% (Q1,281.4 millones) seguido por las erogaciones enfocadas en servicios públicos generales las cuales ascienden a Q8,408.5 millones y siendo un incremento del 16.9% (Q1,217.8) respecto a lo observado en 2020. El mayor incremento en esta última categoría se encuentra en los servicios de deuda pública los cuales tuvieron un incremento del 15.7% (Q755.0 millones).

Así mismo, la erogación en asuntos económicos al mes de junio asciende a Q3,446.0 millones con una variación interanual del 34.0% (Q875.0 millones) y del cual el mayor incremento se encuentra en los destinados al transporte que incluye la construcción y mantenimiento de carreteras.

En cuanto a las erogaciones enfocadas a la protección social, estas han ascendió a Q4,598.6 millones siendo una disminución del 33.3% (Q2,296.0 millones) respecto a lo observado en 2020 y que en buena medida es explicado por el Bono Familia y el Bono de Protección de Empleo los cuales fueron creados y otorgados, el año previo, como una respuesta del Estado para mitigar la situación vivida por la pandemia del Covid-19.

Erogaciones por Función del Gobierno Variaciones interanuales acumuladas a junio*

En millones de quetzales



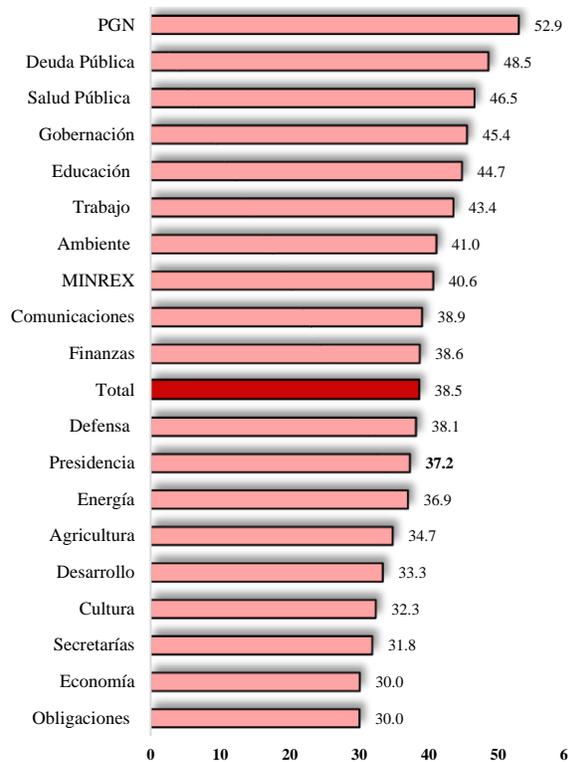
5.2 Grado de Ejecución Presupuestaria

A nivel de ejecución presupuestaria por entidades, muestran el mayor nivel de ejecución la PGN (52.9%), Deuda Pública (48.5%), Salud Pública (46.5%), Gobernación (45.4%), Educación (44.7%), Trabajo (43.4%), Ambiente (41.0%), MINREX (40.6%), Comunicaciones (38.9%) y Finanzas (38.6%), todas estas entidades se encuentran por arriba de la ejecución institucional total. Por su parte, el resto de las entidades se encuentran por debajo de la ejecución total, resalta el caso de dos entidades, siendo las Obligaciones del Estado (30.0%) y Economía (30.0%).

A principios de junio, se publicó el Acuerdo Gubernativo de Presupuesto 03-2021, en el cual se realiza un reordenamiento del Presupuesto de Egresos del Estado, se identificaron Q11,249.5 millones en asignaciones inmovilizadas, es decir, que no cuentan con respaldo financiero, en virtud que cumplieron los fines establecidos en la normativa legal correspondiente (ejercicio fiscal 2020). En el caso de las Obligaciones del Estado, la baja ejecución se debe a que por medio del Acuerdo Gubernativo 03-2021 se le fijaron las asignaciones consideradas inmovilizadas, modificando el presupuesto de las entidades que tenían programas asociados a la atención de la crisis ocasionada por el COVID-19 hacia uno más acorde con su comportamiento histórico.

Grado de Ejecución por Entidad ^{1/} Cifras a junio de 2021*

En porcentajes



^{1/} Con base a la metodología nacional
*Cifras preliminares
Fuente: MINFIN

Adicionalmente, en el Acuerdo Gubernativo 03-2021 se identificaron Q2,236.6 millones en asignaciones en previsión, es decir, gasto adicional que podría darse solo si durante el ejercicio fiscal el comportamiento de la recaudación de los ingresos tributarios muestra una mejora significativa o se cuenta con recursos adicionales provenientes de otras fuentes de financiamiento.

VI. Resultado Fiscal

Nota Informativa

- Existe una diferencia importante entre el concepto de resultado fiscal con metodología nacional y los estándares internacionales, lo cual hace que estos no sean perfectamente comparables. **En los estándares internacionales existen los siguientes indicadores fiscales:**
 - 1.) **Resultado Operativo Neto (NOB)** = Ingresos - Gastos
 - 2.) **Resultado Operativo Bruto (GOB)** = Ingresos - Gastos + Consumo de capital fijo
 - 3.) **Préstamo o Endeudamiento Neto (NLB)** = NOB - Inversión Neta en Activos no financieros
- **El NOB equivale a las variaciones en el patrimonio neto derivado a transacciones mientras que el NLB también equivale al financiamiento total (MEFP 2014)**

6.1 Resultado Operativo Negativo

Al finalizar junio, se observa un resultado operativo negativo por Q411.3 millones el cual cabe mencionar es una situación con un menor deterioro en el patrimonio neto a lo observado al mismo periodo en el año anterior, cuando se observó un valor negativo de Q6,568.2 millones. En buena medida, esta diferencia en el resultado operativo es derivado a la mejora en los ingresos totales, así como un gasto público dinámico pero moderado en comparación al observado a lo largo del 2020.

Por su parte, el resultado operativo primario (sin considerar el pago de intereses de la deuda pública) fue positivo por Q5,093.4 millones, mientras que, en el año previo, este había sido negativo por Q1,815.4 millones.

6.2 Endeudamiento (Déficit fiscal) moderado

Al cierre del segundo trimestre 2021, se observa un endeudamiento (déficit fiscal) en Gobierno Central Presupuestario por Q1,842.0 millones, cifra que refleja una menor necesidad de endeudamiento respecto a lo observada en 2020, la cual fue de un endeudamiento (déficit) de Q7,915.8 millones y siendo una diferencia interanual de Q6,073.8 millones.

Estado de Operaciones del Gobierno Central Presupuestario
Cifras acumuladas a junio de cada año*
En millones de Quetzales y Porcentajes

| Descripción | 2020 | 2021* | Variación Interanual | |
|--|-----------------|-----------------|----------------------|---------------|
| | | | Absoluta | Relativa |
| INGRESO | 31,322.1 | 38,998.2 | 7,676.1 | 24.5 |
| Impuestos | 28,198.1 | 35,631.5 | 7,433.4 | 26.4 |
| Contribuciones sociales | 2,235.9 | 2,316.0 | 80.1 | 3.6 |
| Donaciones | 17.5 | 76.1 | 58.5 | 333.6 |
| Otros ingresos | 870.4 | 974.6 | 104.1 | 12.0 |
| GASTO | 37,890.2 | 39,409.5 | 1,519.3 | 4.0 |
| Remuneración a los empleados | 13,413.6 | 13,967.5 | 553.8 | 4.1 |
| Uso de bienes y servicios | 3,147.1 | 5,199.4 | 2,052.4 | 65.2 |
| Intereses | 4,752.8 | 5,504.8 | 751.9 | 15.8 |
| Subsidios | 791.5 | 192.8 | -598.7 | -75.6 |
| Donaciones | 8,680.7 | 9,367.7 | 687.0 | 7.9 |
| Prestaciones sociales | 4,421.9 | 2,663.5 | -1,758.4 | -39.8 |
| Otros gastos | 2,682.6 | 2,513.8 | -168.8 | -6.3 |
| Resultado Operativo Primario | -1,815.4 | 5,093.4 | 6,908.8 | -380.6 |
| Resultado Operativo | -6,568.2 | -411.3 | 6,156.8 | -93.7 |
| TRANSACCIONES EN ACTIVOS NO FINANCIEROS | | | | |
| Inversión bruta en activos no financieros | 1,347.6 | 1,430.7 | 83.0 | 6.2 |
| Erogación | 39,237.9 | 40,840.2 | 1,602.3 | 4.1 |
| Resultado Primario | -3,163.0 | 3,662.8 | 6,825.7 | -215.8 |
| Préstamo (+) / endeudamiento (-) | -7,915.8 | -1,842.0 | 6,073.8 | -76.7 |
| TRANSACCIONES EN ACTIVOS Y PASIVOS FINANCIEROS (FINANCIAMIENTO) | | | | |
| Adquisición neta de activos financieros | 15,071.3 | 10,706.6 | -4,364.7 | -29.0 |
| Billetes y monedas y depósitos | 13,621.8 | 10,705.1 | -2,916.7 | -21.4 |
| Préstamos | 1,449.5 | 1.5 | -1,448.0 | -99.9 |
| Otros | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 |
| Incurrimiento neto de pasivos | 24,064.8 | 11,363.8 | -12,701.0 | -52.8 |
| Títulos de deuda | 22,975.7 | 13,032.0 | -9,943.7 | -43.3 |
| Préstamos | 1,111.7 | -1,226.0 | -2,337.8 | -210.3 |
| Otros | -22.6 | -442.1 | -419.6 | 1,858.9 |
| Discrepancia estadística global | -1,077.7 | 1,184.8 | 2,262.5 | -209.9 |

*Cifras preliminares

Fuente: MINFIN